

IV

(Informacje)

INFORMACJE INSTYTUCJI, ORGANÓW I JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH
UNII EUROPEJSKIEJ

RADA

Rezolucja Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie
planu prac Unii Europejskiej w dziedzinie sportu na lata 2011–2014

(2011/C 162/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ ORAZ PRZEDSTAWICIELE RZĄDÓW
PAŃSTW CZŁONKOWSKICH,

1. WPROWADZENIE

PRZYPOMINAJĄ o kompetencjach przyznanych Unii Europejskiej, zwłaszcza w art. 6 i 165 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej; artykuły te stwierdzają, że sport jest dziedziną, w której działania na szczeblu UE powinny służyć wspieraniu, koordynowaniu i uzupełnianiu działań państw członkowskich.

UZNAJĄ, że po wejściu w życie Traktatu z Lizbony należy pogłębić na szczeblu UE współpracę w dziedzinie sportu.

Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJĄ komunikat Komisji pt. „Rozwijanie europejskiego wymiaru sportu”⁽¹⁾ oraz wskazane w jego rozdziałach tematycznych główne obszary działań oparte na obszarach z białej księgi na temat sportu⁽²⁾. Komunikat ten jest ważnym krokiem ku wskazaniu dziedzin, w których można by podjąć współpracę na szczeblu UE, respektując przy tym autonomię struktur zarządzania sportem i zasadę pomocniczości.

UZNAJĄ, że sport może się przyczynić do realizacji celów strategii „Europa 2020” na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.

PRZYPOMINAJĄ o rezolucji Rady z dnia 18 listopada 2010 r., w której Rada postanowiła regularnie organizować – zwykle przy okazji swoich posiedzeń – nieformalne spotkania głównych przedstawicieli organów publicznych UE i ruchu sportowego, by umożliwić im wymianę poglądów na zagadnienia dotyczące sportu w UE⁽³⁾.

ZGADZAJĄ SIĘ rozwijać ramy europejskiej współpracy w dziedzinie sportu, ustanawiając trzyletni plan prac UE w tej dziedzinie, wskazujący państwom członkowskim i Komisji stosowne działania oraz uznający i uwzględniający rezultaty prac nieformalnych struktur powstałych przed Traktatem z Lizbony.

2. ROZWIJANIE EUROPEJSKIEGO WYMIARU SPORTU
POPRAWKĄ USTANOWIENIE PLANU PRAC UE

UWAŻAJĄ, że trzyletni plan prac UE w dziedzinie sportu powinien się opierać na następujących naczelnych zasadach:

- sprzyjać temu, by państwa członkowskie i Komisja stosowały wspólne, zdecydowane podejście zakładające wytworzenie w dłuższym okresie na szczeblu UE wartości dodanej w dziedzinie sportu,
- dostosować istniejące nieformalne struktury do priorytetów określonych w niniejszym planie prac,
- w stosownym przypadku nadać impuls działaniom Komisji w tej dziedzinie i działania te wyeksponować,
- odpowiedzieć na wyzwania transnarodowe, stosując skoordynowane podejście UE,
- promować szczególny charakter sportu i jego szczególny wkład w inne dziedziny polityki UE,
- wypracować politykę sportową opartą na dowodach.

PODKREŚLAJĄ, że plan prac UE powinien stanowić elastyczne ramy, które w stosownych przypadkach pozwalałyby reagować na rozwój wydarzeń w dziedzinie sportu.

⁽¹⁾ COM(2011) 12.

⁽²⁾ COM(2007) 391.

⁽³⁾ Dz.U. C 322 z 27.11.2010, s. 1.

Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJĄ tematy wskazane w komunikacie i w białej księdze, które służą za ogólną podstawę przyszłej współpracy; tematy te są następujące:

a) społeczna rola sportu:

- walka z dopingiem,
- kształcenie, szkolenie i kwalifikacje w sporcie,
- zapobieganie przemocy i nietolerancji oraz walka z nimi,
- aktywność fizyczna sprzyjająca zdrowiu,
- włączenie społeczne w sporcie i poprzez sport,
- wolontariat w sporcie,
- współpraca z państwami trzecimi i z różnymi organizacjami,
- zrównoważony rozwój w sporcie i poprzez sport;

b) gospodarczy wymiar sportu:

- prowadzenie w obszarze sportu polityki opartej na dowodach,
- stabilne finansowanie sportu,
- stosowanie do sportu zasad UE dotyczących pomocy państwa,
- rozwój regionalny i szanse na rynku pracy;

c) organizacja sportu:

- dobre zarządzanie w sporcie,
- szczególny charakter sportu,
- swobodny przepływ sportowców a ich obywatelstwo,
- zasady transferów i działalność agentów sportowych,
- uczciwość zawodów sportowych (w tym walka z manipulacją wynikami sportowymi, korupcją, praniem pieniędzy i innymi formami przestępstw finansowych),
- europejski dialog społeczny w sektorze sportu,
- ochrona małoletnich,
- systemy licencji dla klubów sportowych,
- prawa medialne i prawa własności intelektualnej.

POSTANAWIAJĄ – na podstawie powyższego ogólnego wykazu – że w okresie objętym niniejszym planem prac (do połowy 2014 roku) państwa członkowskie i Komisja powinny nadać priorytet tematami przedstawionym poniżej. Każde z państw sprawujących prezydencję może tematy priorytetowe uzupełniać w świetle ewentualnych nowych wydarzeń:

— uczciwość w sporcie, zwłaszcza walka z dopingiem i z manipulowaniem wynikami sportowymi oraz promowanie dobrego zarządzania,

— społeczne walory sportu, zwłaszcza zdrowie, włączenie społeczne, edukacja i wolontariat,

— gospodarcze aspekty sportu, zwłaszcza stabilne finansowanie sportów masowych oraz polityka oparta na dowodach.

ZATWIERDZAJĄ znajdujący się w załączniku I wykaz konkretnych działań związanych z tematami priorytetowymi oraz harmonogram ich realizacji.

3. METODY PRACY I STRUKTURY

UZNAJĄ, że:

W związku z wejściem w życie Traktatu z Lizbony państwa członkowskie i Komisja powinny zacieśnić współpracę, opierając się na naczelnym zasadach wymienionych w części 2 niniejszego planu prac.

UE powinna również ściśle współpracować z ruchem sportowym i ze stosownymi właściwymi organizacjami szczebla krajowego, europejskiego i międzynarodowego, np. z Radą Europy, posługując się zwłaszcza usystematyzowanym dialogiem.

ZGADZAJĄ SIĘ, że:

Aktywność w dziedzinie sportu podejmowana na szczeblu UE powinna się koncentrować na tematach priorytetowych, działaniach i metodach pracy wymienionych w niniejszym programie prac.

W realizacji niniejszego programu prac pomagać będzie kilka nieformalnych grup eksperckich, które będą się opierać na pracach sześciu już istniejących – powstałych od 2005 roku – grup eksperckich⁽¹⁾.

Grupy eksperckie zostaną poproszone o skupienie się na tematach priorytetowych nakreślonych w części 2 oraz na działaniach i terminach wymienionych w załączniku I. Działania z załącznika I mogą zostać zweryfikowane przez Radę oraz przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w świetle uzyskanych rezultatów i rozwoju polityki na szczeblu UE.

Zasady członkostwa w grupach i funkcjonowania grup przedstawiono w załączniku II.

Innymi metodami pracy, poza pracą w ramach grup eksperckich, mogą być np. konferencje prezydencji, nieformalne posiedzenia dyrektorów i ministrów ds. sportu, badania i konferencje Komisji.

W pierwszej połowie 2014 roku Rada oceni realizację niniejszego programu prac, opierając się na sprawozdaniu, które do końca 2013 roku opracuje Komisja.

⁽¹⁾ Wcześniej zwane grupami roboczymi UE do spraw: walki z dopingiem; kształcenia i szkolenia w sporcie; sportu i zdrowia; włączenia społecznego i równych szans w sporcie; sportu i gospodarki, a także niekomercyjnych organizacji sportowych.

W ZWIĄZKU Z POWYŻSZYM

Rada oraz przedstawiciele rządów państw członkowskich zebrani w Radzie zwracają się do państw członkowskich i Komisji, by na czas obowiązywania niniejszego programu prac ustanowiły grupy eksperckie, które zajmą się następującymi tematami:

- walka z dopingiem,
- dobre zarządzanie w sporcie,
- kształcenie i szkolenie w sporcie,
- sport, zdrowie i zaangażowanie,
- statystyka sportowa,
- stabilne finansowanie sportu.

4. DZIAŁANIA

ZWRACAJĄ SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, BY:

- współpracowały ze sobą przy wsparciu Komisji, stosując metody pracy określone w niniejszej rezolucji,
- respektując zasadę pomocniczości oraz autonomię struktur zarządzania sportem, należycie uwzględniały niniejszy plan prac podczas opracowywania polityki krajowej,
- regularnie informowały zainteresowane podmioty z sektora sportu o postępach w realizacji niniejszego programu prac, by w ten sposób nadać odpowiednią wagę prowadzonym działaniom i je wyeksponować.

ZWRACAJĄ SIĘ DO PAŃSTW SPRAWUJĄCYCH PREZYDENCJĘ W RADZIE, BY:

- w ramach zespołu trzech prezydencji uwzględniały priorytetowe tematy niniejszego planu prac podczas opracowywania programu prezydencji, sporządzały sprawozdania z realizacji tego planu oraz opierały się na uzyskanych już wcześniej rezultatach,
- pod koniec trzyletniego okresu, którego dotyczy niniejsza rezolucja, zaproponowały – na podstawie sprawozdania opracowanego przez Komisję – nowy plan prac na kolejny okres.

ZWRACAJĄ SIĘ DO KOMISJI, BY:

- informowała państwa członkowskie o trwających lub planowanych inicjatywach w innych dziedzinach polityki UE mających wpływ na sport oraz o odnośnych wydarzeniach w Komisji i na forum pozostałych Rad,

— współpracowała z państwami członkowskimi i wspierała ich współpracę w ramach niniejszej rezolucji,

— zbadała, w jaki sposób można by zadbać o jak najszerszy udział państw członkowskich w posiedzeniach grup eksperckich,

— co roku organizowała Forum Sportowe UE, które zgromadzi wszystkie najważniejsze podmioty reprezentujące ruch sportowy różnego szczebla, i zwróciła szczególną uwagę na organizacje zajmujące się sportami masowymi i ich przedstawicieli,

— przeprowadziła ocenę skutków, opierając się m.in. na ocenie dotychczasowych działań przygotowawczych w dziedzinie sportu, by określić wartość dodaną, jaką miałyby konkretny program finansowania działań w obszarze sportu,

— do końca 2013 roku przyjęła – na podstawie dobrowolnego wkładu państw członkowskich – sprawozdanie z realizacji i oddziaływania niniejszego planu prac. Sprawozdanie to posłuży w pierwszej połowie 2014 roku za podstawę do przygotowania kolejnego planu prac Rady.

ZWRACAJĄ SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH I KOMISJI, ABY W RAMACH SWOICH KOMPETENCJI I Z NALEŻYTYM POSZANOWANIEM ZASADY POMOCNICZOŚCI:

- 1) kontynuowały ścisłą współpracę na szczeblu eksperckim zgodnie z załącznikiem I i II do niniejszej rezolucji;
- 2) uwzględniały sport podczas formułowania, realizacji i oceny polityk i działań w innych obszarach, szczególnie dbając o wczesne i skuteczne branie go pod uwagę w procesie opracowywania polityki;
- 3) działały na rzecz tego, by bardziej doceniony został potencjalny wkład sportu w realizację ogólnych celów strategii „Europa 2020” – gdyż sport może znacznie przyczynić się do inteligentnego i trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz do tworzenia nowych miejsc pracy, a także może pozytywnie wpłynąć na włączenie społeczne, kształcenie i szkolenie, zdrowie publiczne oraz aktywność osób starszych;
- 4) sprzyjały współpracy w dziedzinie sportu z państwami trzecimi, zwłaszcza z krajami kandydującymi i potencjalnymi krajami kandydującymi, oraz z właściwymi organizacjami międzynarodowymi, w tym z Radą Europy.

ZAŁĄCZNIK I

Działania oparte na tematach priorytetowych

Działanie	Grupa ekspercka	Rezultaty i termin
Uczciwość w sporcie, zwłaszcza walka z dopingiem i z manipulowaniem wynikami sportowymi oraz promowanie dobrego zarządzania		
Przygotować projekt uwag UE w związku z weryfikacją kodeksu Światowej Agencji Antydopingowej	Grupa ekspercka ds. walki z dopingiem	Wstępny projekt uwag UE – na początku 2012 roku i stosowne dalsze działania
Wypracować europejski wymiar w odniesieniu do uczciwości w sporcie i w pierwszej kolejności zająć się walką z manipulowaniem wynikami sportowymi	Grupa ekspercka ds. dobrego zarządzania w sporcie	Zalecenia do dalszego rozważenia – do połowy 2012 roku
Opracować zasady przejrzystości związane z dobrym zarządzaniem	Grupa ekspercka ds. dobrego zarządzania w sporcie	Wstępny zestaw zaleceń do rozważenia – do końca 2012 roku
Zająć się zidentyfikowanymi kwestiami związanymi z dostępem do zawodu agenta sportowego oraz z nadzorem nad tym zawodem, a także z transferami w sportach zespołowych, w tym zwłaszcza z zasadami transferu młodych sportowców	Grupa ekspercka ds. dobrego zarządzania w sporcie	Działania następcze po konferencji Komisji na temat agentów sportowych i po mającym się ukazać studium na temat transferów w sportach zespołowych – odpowiednio: do połowy 2013 roku/do końca 2013 roku
Społeczne walory sportu, zwłaszcza zdrowie, włączenie społeczne, edukacja i wolontariat		
Przygotować propozycję europejskich wytycznych ws. kariery równoległej	Grupa ekspercka ds. kształcenia i szkolenia w sporcie	Propozycja europejskich wytycznych – do końca 2012 roku
Zbadać uwzględnienie kwalifikacji związanych ze sportem w krajowych ramach kwalifikacji w powiązaniu z europejskimi ramami kwalifikacji	Grupa ekspercka ds. kształcenia i szkolenia w sporcie	Podsumowanie analizy – do połowy 2013 roku
Zastanowić się, w jaki sposób promować aktywność fizyczną sprzyjającą zdrowiu oraz udział w sportach masowych	Grupa ekspercka ds. sportu, zdrowia i zaangażowania	Wskazanie środków – do połowy 2013 roku
Gospodarcze aspekty sportu, zwłaszcza stabilne finansowanie sportów masowych oraz polityka oparta na dowodach		
Zalecić, w jaki sposób promować gromadzenie danych pozwalających mierzyć gospodarcze korzyści sektora sportowego UE zgodnie z definicją wileńską, i ocenić rezultaty	Grupa ekspercka ds. statystyki sportowej	Zalecenia do rozważenia – do połowy 2012 roku; ocena rezultatów – do końca 2013 roku
Zalecić, w jaki sposób wzmacniać mechanizmy solidarności finansowej w sporcie	Grupa ekspercka ds. stabilnego finansowania sportu	Zalecenia do rozważenia – do końca 2012 roku

ZAŁĄCZNIK II

Zasady członkostwa w grupach eksperckich utworzonych przez państwa członkowskie i Komisję w ramach planu prac UE w dziedzinie sportu na lata 2011–2014 oraz zasady funkcjonowania tych grup**Członkostwo**

- Państwa członkowskie uczestniczą w pracach grup na zasadzie dobrowolności; do grup tych można dołączyć w każdej chwili.
- Państwa członkowskie zainteresowane uczestnictwem w pracach grup wyznaczają ekspertów na członków poszczególnych grup. Państwa członkowskie dopilnują, by wyznaczeni eksperci mieli odpowiednie doświadczenie w danej dziedzinie na szczeblu krajowym, i zapewnią skuteczny kontakt z właściwymi organami krajowymi. Wyznaczanie ekspertów będzie koordynować Komisja.
- Każda grupa ekspercka może postanowić o zaproszeniu innych uczestników: ekspertów niezależnych, przedstawicieli ruchu sportowego oraz innych zainteresowanych podmiotów, a także przedstawicieli europejskich państw trzecich.

Procedury działania

- Grupy eksperckie skoncentrują się na wypracowaniu konkretnych i przydatnych rezultatów w przedmiotowej problematyce.
- Aby można było zrealizować niniejszy plan prac, na pierwszym posiedzeniu po tym jak zostanie on przyjęty, każda grupa ekspercka wyznaczy przewodniczącego lub przewodniczących. Każda grupa ekspercka przygotowuje harmonogram prac zgodny z niniejszym planem prac.
- Państwa członkowskie będą miały możliwość udzielić grupom wskazówek, by w ten sposób zagwarantować pożądane wyniki, dotrzymanie terminów oraz koordynację prac grup.
- Rada i przedstawiciele rządów państw członkowskich zebrani w Radzie zdecydują, czy należy zaproponować grupom eksperckim nowe działania.
- Komisja zapewni grupom dostęp do wiedzy eksperckiej oraz wsparcie logistyczne i obsługę sekretarską. Ponadto, w miarę możliwości, Komisja będzie wspierać te grupy innymi odpowiednimi sposobami (w tym poprzez badania istotne dla dziedzin ich pracy).
- Grupy eksperckie zasadniczo będą się spotykać w Brukseli, ale na zaproszenie państwa członkowskiego mogą także spotkać się poza Brukselą.
- Grupy eksperckie zasadniczo będą się spotykać dwa razy w roku, ale w razie potrzeby mogą przyjąć inny harmonogram.

Składanie sprawozdań i informowanie

- Przewodniczący grup eksperckich będą składać Grupie Roboczej ds. Sportu sprawozdania z postępów prac w swoich grupach; będą jej także przedstawiać zalecenia co do ewentualnych dalszych działań.
 - Porządki obrad i protokoły posiedzeń wszystkich grup będą udostępniane wszystkim państwom członkowskim, niezależnie od stopnia ich zaangażowania w daną dziedzinę. Sprawozdania grup będą publikowane.
 - Sprawozdania grup eksperckich staną się podstawą sprawozdania Komisji z realizacji planu prac.
-