

Uzasadnienie Rady: Stanowisko Rady (UE) nr 11/2021 w pierwszym czytaniu w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Unijny program kosmiczny i Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 912/2010, (UE) nr 1285/2013 i (UE) nr 377/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE

(2021/C 162/02)

I. WPROWADZENIE

1. W dniu 6 czerwca 2018 r. Komisja przedstawiła Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wyżej wymieniony wniosek dotyczący rozporządzenia ⁽¹⁾.
2. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął opinię w dniu 17 października 2018 r. ⁽²⁾.
3. Komitet Regionów przyjął opinię w dniach 5–6 grudnia 2018 r. ⁽³⁾.
4. W dniu 13 marca 2019 r. Komitet Stałych Przedstawicieli potwierdził wspólne rozumienie ⁽⁴⁾. Przyjęto, że elementy tekstu ujęte w nawiasach nie wchodzą w zakres negocjacji, ponieważ by Rada mogła ustanowić swoje stanowisko, elementy te wymagają zakończenia negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027.
5. Parlament Europejski przyjął stanowisko w pierwszym czytaniu w dniu 17 kwietnia 2019 r. ⁽⁵⁾.
6. W dniu 21 lipca 2020 r. osiągnięto porozumienie polityczne w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027.
7. W dniu 4 listopada 2020 r. prezydencji udzielono mandatu negocjacyjnego ⁽⁶⁾, a zatem wznowiono negocjacje. Ogółem odbyły się trzy rundy posiedzeń trójstronnych.
8. W dniu 14 stycznia 2021 r. przewodniczący Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii skierował pismo do prezydencji, w którym stwierdził, że jeżeli Rada formalnie przekaze Parlamentowi swoje stanowisko w kształcie, w jakim jest ono przedstawione w załączniku do tego pisma, zaleci zgromadzeniu plenarnemu zatwierdzenie stanowiska Rady bez zmian, z zastrzeżeniem weryfikacji prawno-językowej.

II. CEL

Rozporządzenie ma na celu ustanowienie unijnego programu kosmicznego, w tym jego celów, budżetu i zasad jego realizacji. Pozwoli to na połączenie i usprawnienie istniejących przepisów dotyczących Galileo, EGNOS, programu Copernicus i ram obserwacji i śledzenia obiektów kosmicznych oraz umożliwi prowadzenie nowych działań, takich jak GovaSatcom.

Rozporządzenie ustanawia również Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego, która zastępuje Agencję Europejskiego GNSS (GSA).

⁽¹⁾ Dok. 9898/18 + ADD 1.

⁽²⁾ Dok. 13686/18.

⁽³⁾ Dok.15568/18.

⁽⁴⁾ Dok. 7481/19 + COR 1.

⁽⁵⁾ P8_TA(2019)0402.

⁽⁶⁾ Dok. 12594/20.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

A. Uwagi ogólne

W następstwie głosowania na posiedzeniu plenarnym Parlament i Rada przeprowadziły negocjacje w celu zawarcia wczesnego porozumienia w drugim czytaniu na podstawie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu, którego brzmienie Parlament byłby w stanie zatwierdzić. Tekst stanowiska Rady w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty między dwoma współprawodawcami.

B. Kluczowe kwestie

Elementy uzgodnione we wspólnym rozumieniu nie zostały zmienione, z zastrzeżeniem korekt ze strony prawników lingwistów. Główne elementy kompromisu osiągniętego z Parlamentem obejmują:

- czas trwania programu,
- przepisy dotyczące uczestnictwa państw trzecich i organizacji międzynarodowych w programie kosmicznym,
- przepisy regulujące dostęp państw trzecich lub organizacji międzynarodowych do usług obserwacji i śledzenia obiektów kosmicznych (SST), usług Govsatcom i usługi publicznej o regulowanym dostępie w ramach Galileo,
- szczegółowe informacje dotyczące własności i użytkowania aktywów,
- budżet i jego podział według kategorii wydatków,
- przepisy dotyczące finansowania skumulowanego i alternatywnego,
- warunki kwalifikowalności i uczestnictwa na rzecz zachowania bezpieczeństwa, integralności i odporności systemów operacyjnych Unii,
- rolę EUMETSAT i innych podmiotów,
- program prac,
- niezbędne akty wykonawcze i delegowane.

IV. PODSUMOWANIE

Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty w negocjacjach między Parlamentem Europejskim a Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji. Kompromis ten został potwierdzony pismem przewodniczącego parlamentarnej komisji ITRE do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli z dnia 14 stycznia 2021 r. W piśmie tym przewodniczący komisji ITRE zaznaczył, że zaleci jej członkom, a następnie całemu Parlamentowi, by zatwierdzili stanowisko Rady w pierwszym czytaniu bez zmian Parlamentu w drugim czytaniu – z zastrzeżeniem weryfikacji, której mają dokonać prawnicy lingwiści obu instytucji.
